

Pays Midi-Quercy

Pôle d'Équilibre Territorial Rural



"Comment prendre en compte la **participation** dans le projet de Territoire du Pays Midi-Quercy"

1

JEUDI 9 JUILLET 2015
9H-13H MONTEILS



Présentation de la matinée

2

- **9H-9H30** – Accueil des participants
- **9h30-10h15**- Restitution synthèse des travaux réalisés et exemples remarquables de participation
- **10h15-11h30** - Travail en sous-groupe sur des thématiques majeures pour le futur projet de territoire
- **11h45-12h30** – Restitution ateliers
- **12h30-13h00** - Conclusion et perspectives

Rappel du contexte et des travaux réalisés

3

① La loi MAPTAM du 27 janvier 2014 précise :

➤ Le Conseil De Développement devient « **Conseil de Territoire** ».

➤ **Sa composition** : réunir les représentants des acteurs économiques, sociaux, culturels, éducatifs, scientifiques et associatifs du PETR

➤ **Le CDT est mobilisé** en :

- consultation relative au « **Projet de Territoire** »

- une consultation par an relative au bilan d'activité du CDT devant le conseil syndical

Rappel du contexte et des travaux réalisés

4

- ② **Une demande du Conseil De Développement** actuel d'être accompagné dans leurs réflexions quant à leur fonctionnement et à leur capacité de mobilisation.

- ③ **Le PETR engagé dans un diagnostic de l'animation de la vie sociale** dans lequel le Conseil de Développement Territorial représente l'instance par laquelle est / sera organisé la participation des habitants aux actions/ réflexions portées par le PETR

Rappel du contexte et des travaux réalisés

5

3 typologies d'acteurs composent le PETR: les acteurs socio-économiques du CDD, les élus, les techniciens.

Mars – Avril 2015 : 3 groupes d'acteurs ont été interrogés, autour de 4 dimensions :

les objectifs

La
composition

Modalités de
fonctionnement

relations aux
élus et aux
techniciens

A ces 3 rencontres se sont ajoutés des entretiens individuels auprès d'acteurs qui ont quitté le CDD après y avoir fortement contribué.

Eléments de synthèse

6

Le CDT c'est pour construire l'avenir	[Green]															Zone de consensus positif
Le CDT c'est pour faire des propositions	[Green]															
Le CDT c'est pour tout le monde	[Green]															Zone dissensus
L'avis du CDT est pris en compte par les élus	[Green]															
L'avis du CDT est entendu par les élus	[Green]															
Le CDT c'est pour donner un avis sur les décisions des élus	[Green]															
Les élus nous demandent notre avis	[Green]															
Il faut être expert pour être au CDT	[Yellow]															Zone de consensus négatif
Au CDT on peut défendre son projet	[Yellow]															
Le CDT c'est pour faire du lobbying	[Red]															

Points d'appuis mobilisables pour la réflexion collective :



- Un consensus fort sur la dimension « **intérêt général** » du CDD
- Un consensus fort sur la dimension **prospective et force de proposition** du CDD

Points de tension nécessitant un positionnement collectif :

- Des différences de **perception sur les objectifs politiques et le rôle délibératif du CDD**
- Des différences de perception quant à la **composition et au cadre organisationnel du CDD**

Les orientations souhaitées par les élus

7

Composition / Recrutement du CDT

Même si la validation finale de la composition théorique du CDT doit se faire par les élus du PETR, l'idée prédomine d'associer à la réflexion l'ensemble des acteurs concernés (Elus, technicien, membres actuels et pressentis CDT par ex. associations du territoire), y compris dans la rédaction des outils associés et dans la communication pour recruter.

Animation, coordination CDT :

Le principe d'un binôme technicien PETR/ membre du CDT semble l'option qui permet de faciliter le lien entre le PETR et le travail mené par le CDT

Les orientations souhaitées par les élus

8

Participation aux délibérations du PETR

La détermination des sujets à traiter par le CDT peut se faire par les élus et/ou le CDT en concertation.

En revanche la participation physique en instance délibérante doit être encadrée et liée aux sujets à traiter, si cette option est retenue.

Participation des habitants du territoire :

La participation des habitants à la réflexion sur les politiques du Pays est à organiser selon les sujets. Cette mobilisation doit passer par le CDT, même si ce ne doit pas être la seule option possible.

Les orientations souhaitées par les élus

9

Evaluation :

L'évaluation peut porter sur différents domaines:

- L'activité du CDT (nombre de membres impliqués, le nombre et dossiers traités...)
- La mobilisation des habitants dans les politiques du PETR
- La nature de la relation CDT / Elus

Autant de domaines pour lesquels des indicateurs doivent être Co construits.

Exemples remarquables de participation

10

Coopération interterritoriale Leader IV « La vie rurale, c'est pas de la science fiction ! » 2013 :



- Ateliers de prospectives « Territoires 2040 » avec les élus et le CDT
- Débats thématiques – préparation et co animation associations, techniciens Pays, CDT : « Les nouveaux paysans », « Un avenir sans pétrole », « L'eau d'hier à demain », « Bien vieillir à la campagne », « la culture en transition », « Jeunes culture et territoire » et « Hospitalité ».



L'inventaire du patrimoine du pays Midi-Quercy

- l'analyse de terrain, un échange de connaissances avec élus, habitants
- les recherches et les travaux de synthèse
- le partage par la restitution des données par conférences, documents, publications
- l'utilisation de l'inventaire dans les projets des communes, associations, particuliers.

Groupe de travail

11

Consignes de travail :

Désigner dans le groupe 1 secrétaire, 1 rapporteur, 1 animateur, 1 maître du temps

Règles de bon fonctionnement:

- ❖ Chaque membre du groupe doit s'exprimer et la **prise de parole doit être équitablement répartie**,
- ❖ **Les points de vue divergents peuvent coexister**, il n'est pas nécessaire de trouver un consensus, tout doit être noté.
- ❖ Respect de : Non jugement, écoute, participation

Groupe de travail

12

Répondre aux questions suivantes sur un support qui sera présenté en grand groupe :

Après une présentation de la thématique par l'animateur :

- **Quels sont les acteurs** (individuels ou groupes constitué ou non) qui pourraient contribuer à enrichir le sujet ?
- **Quels avantages et quels inconvénients** à mobiliser ces acteurs ?
- **Par quels moyens, comment les associer aux réflexions** sur le sujet ?

Transition énergétique

Santé territoire,

Territoire et alimentation

Groupe de travail

13

Rappel du déroulement:

10h15- 11h30 : Travail en sous groupe

11h45 – 12h30 : Restitution des ateliers

12h30 : Conclusion et perspectives

La suite ...

14

La suite ...

15

Objectifs généraux	Objectifs opérationnels	Exemples de mise en œuvre	Elus	CDT	Elus + CDT
Recruter	<ul style="list-style-type: none"> - Valider la composition théorique et les modalités de recrutement - Assurer une communication ciblée - Formaliser les engagements et la participation 	<ul style="list-style-type: none"> - Rédaction d'une charte de fonctionnement, un contrat d'engagement réciproque - Organiser une manifestation permettant d'informer/ recruter - Créer un espace en ligne dédié au CDT - Etc... 	X		<ul style="list-style-type: none"> X X

La suite ...

16

Objectifs généraux	Objectifs opérationnels	Exemples de mise en œuvre	Elus	CDT	Elus+ CNT
Mobiliser et impliquer	<ul style="list-style-type: none"> - Définir les objectifs et un cadre de fonctionnement clair - Un accès à l'information assuré et organisé - Des modalités de contribution, participation adaptées - Une production / décision organisée et formalisée - Une animation / coordination organisée en interne au CDT et appuyées par un/des technicien(s) PETR 	<ul style="list-style-type: none"> - Charte de fonctionnement précisant les objectifs, la composition, les engagements, les modalités de fonctionnement et les indicateurs d'évaluation - Un outil partagé accessible en ligne dédié aux membres du CDT, pour capitaliser les informations, permettre de contribuer à distance, voire voter - Création d'une fiche structurée de contribution du CDT qui assure la transmission formalisée du CDT aux élus - Un mode d'organisation interne PETR qui oblige la participation systématique élus / technicien / CDT 		<p>X</p> <p>X</p> <p>X</p>	<p>X</p>

La suite ...

17

Objectifs généraux	Objectifs opérationnels	Exemples de mise en œuvre	Elus	CDT	Elus+ CNT
Contribuer au processus de délibération	<ul style="list-style-type: none"> - Commande formalisée des élus de contribuer sur un sujet - Proposition du CDT de proposer une contribution - Règle de contribution automatique et systématique sur tous les sujets / projets - Formalisation écrite de la contribution du CDT en amont des décisions en conseil syndical 	<ul style="list-style-type: none"> - Notification des élus de la commande au CDT - Interpellation écrite des élus par le CDT - Chaque délibération comporte une mention précisant la contribution du CDT 	X	X	X

La suite ...

18

Objectifs généraux	Objectifs opérationnels	Exemples de mise en œuvre	Elus	CDT	Elus + CNT
Organiser la participation des habitants	<ul style="list-style-type: none"> - Définition du type de participation attendue sur chaque dossier - Responsabilisation du CDT dans la mise en œuvre de la participation des habitants - Constitution d'une boîte à outils permettant d'organiser la participation - Formalisation du résultat de la participation et de sa communication à l'instance délibérative 	<ul style="list-style-type: none"> - Organisation de sondages, enquêtes, réunions publiques par les membres du CDT - Mise en ligne ouvert d'un espace dédié à la participation des habitants sur les sujets en cours - Mobilisation ciblée d'acteurs ou de groupes d'acteurs liés à un thème donné pour des réunions de travail 	X	X	

La suite ...

19

Objectifs généraux	Objectifs opérationnels	Exemples de mise en œuvre	Elus	CDT	Elus+ CDT
Evaluer	<ul style="list-style-type: none">- Définition des indicateurs d'évaluation liés au CDT et des modalités de mesure- Mise en place de tableaux de bord de suivi- Réalisation d'un bilan annuel d'évaluation		X	X	X X