

## Food planning : quelle prise en compte de l'alimentation dans la planification ?

Caroline Brand, doctorante UMR PACTE 5194, Université Joseph Fourier, Grenoble, France.

Atelier interrégional, SCOT: Agriculture durable, alimentation, développement territorial et planification, 11.04.13, Négrepelisse

# *Introduction*

## ❖ **Le contexte français**

⇒ **Territorialisation des politiques agricoles**

⇒ **L'éventuel renouvellement par la question alimentaire**

## ❖ **Décentrer le regard vers le food planning ...**

⇒ **Emergence du mouvement**

⇒ **Exemples d'intégration de l'alimentation dans les procédures de planification**

## ❖ **... Pour mieux réinvestir le contexte français**

⇒ **Quels apports?**

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

❖ **Alimentation et planification, retour sur un oublié de la politique d'aménagement du territoire**

**Une politique étatique ou internationale, agricole et peu alimentaire**

⇒ **Du « maire nourricier »** (Bourguinat, 2008) **aux autorités nationales et internationales**

⇒ **Une politique agricole ...**

**« the public health message was : support agricultural output, which will increase supply, lower costs and make previously unaffordable food affordable »** (Lang et al. 2009:30)

⇒ **... dépendante des régulations à l'échelle internationale**

⇒ **Défaillances et ONG: la vision sociale de l'alimentation**

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

❖ **Alimentation et planification, retour sur un oublié de la politique d'aménagement du territoire**

**Le réinvestissement de l'enjeu alimentaire par les politiques publiques**

⇒ **Re-émergence d'une problématique publique**

- **Crises sanitaires alimentaires, 1980-1990**
- **Maladies Non Transmissibles liées à l'Alimentation**

⇒ **Des dispositifs et des politiques centrés sur la qualité, la nutrition et l'accessibilité en France et en Europe**

# I. L'émergence de la notion de planification alimentaire

## ❖ Alimentation et planification, retour sur un oublié de la politique d'aménagement du territoire

Le constat de l'inexistence de l'objet alimentaire dans les politiques territoriales – a « **puzzling omission** » (Morgan, 2009)

⇒ “Food is a sustaining and enduring necessity. Yet among the basic essentials for life — air, water, shelter, and food — only **food has been absent** over the years as a focus **of serious professional planning interest**”, American Planning Association (APA)

⇒ « The most telling comments about the **inconceivability of food system planning to some planners** was : « If someone in the planning agency suggested we do planning for the local food system, **he'd be looked at as if he came from Mars** », (Pothukuchi et Kaufman, 2000)

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

❖ **Alimentation et planification, retour sur un oublié de la politique d'aménagement du territoire**

**Le constat de l'inexistence de l'objet alimentaire dans les politiques territoriales – a « puzzling omission » (Morgan, 2009)**

**=> « this low level of involvement is perplexing because the food system is a significant metropolitan system » (Pothukuchi et Kaufman, 2000)**

**« Food planning is a subset of the overall food system, narrowed to those issues for which planners can play a role » (Deanne Glosser, ENRE newsletter)**

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

## ❖ Les définitions du food planning : APA et AESOP

**L'APA : l'accent sur la sécurité alimentaire et la durabilité urbaine**

⇒ **“Why aren't planners engaged in food system planning?”**

J. Kaufmann, 2003, APA's annual conference in Denver

- **Institutionnalisation: Policy guide on community and regional food planning , 2007**

« This step indelibly **marked an acknowledgement** by the nation's professional organization of planners **of the importance of food to communities and regions”** (Pothukuchi 2009:352).

- **Développement: formations universitaires et publications dans des revues scientifiques**

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

## ❖ Les définitions du food planning : APA et AESOP

**L'APA : l'accent sur la sécurité alimentaire et la durabilité urbaine**

⇒ « food planning » / « local food planning » /  
« community and regional food planning »

- **Enjeux alimentaires communautaires : sécurité et justice alimentaire**
- **Outil pour des politiques urbaines et régionales durables**



# I. L'émergence de la notion de planification alimentaire

## ❖ Les définitions du food planning : APA et AESOP

L'AESOP : l'accent sur les systèmes alimentaires et urbains durables

⇒ Universités de Cardiff et de Wageningen : focus sur la gouvernance des systèmes alimentaires

⇒ 2009, naissance du « sustainable food planning group » au sein de l'AESOP

« The advent of the **new food equation**, together with the inspiring **precedent of the APA** persuaded the Association of European Schools of Planning (Aesop) to **establish a new thematic group** [...] to discuss the **implications of food planning** for theory, policy and practice” (Morgan 20

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

## ❖ Les définitions du food planning : APA et AESOP

**L'AESOP : l'accent sur les systèmes alimentaires et urbains durables**

⇒ **Deux champs d'investigation**

- **L'acteur urbain, acteur de la construction de systèmes alimentaires durables**
- **L'alimentation, un prisme pour repenser les problématiques territoriales**

# *I. L'émergence de la notion de planification alimentaire*

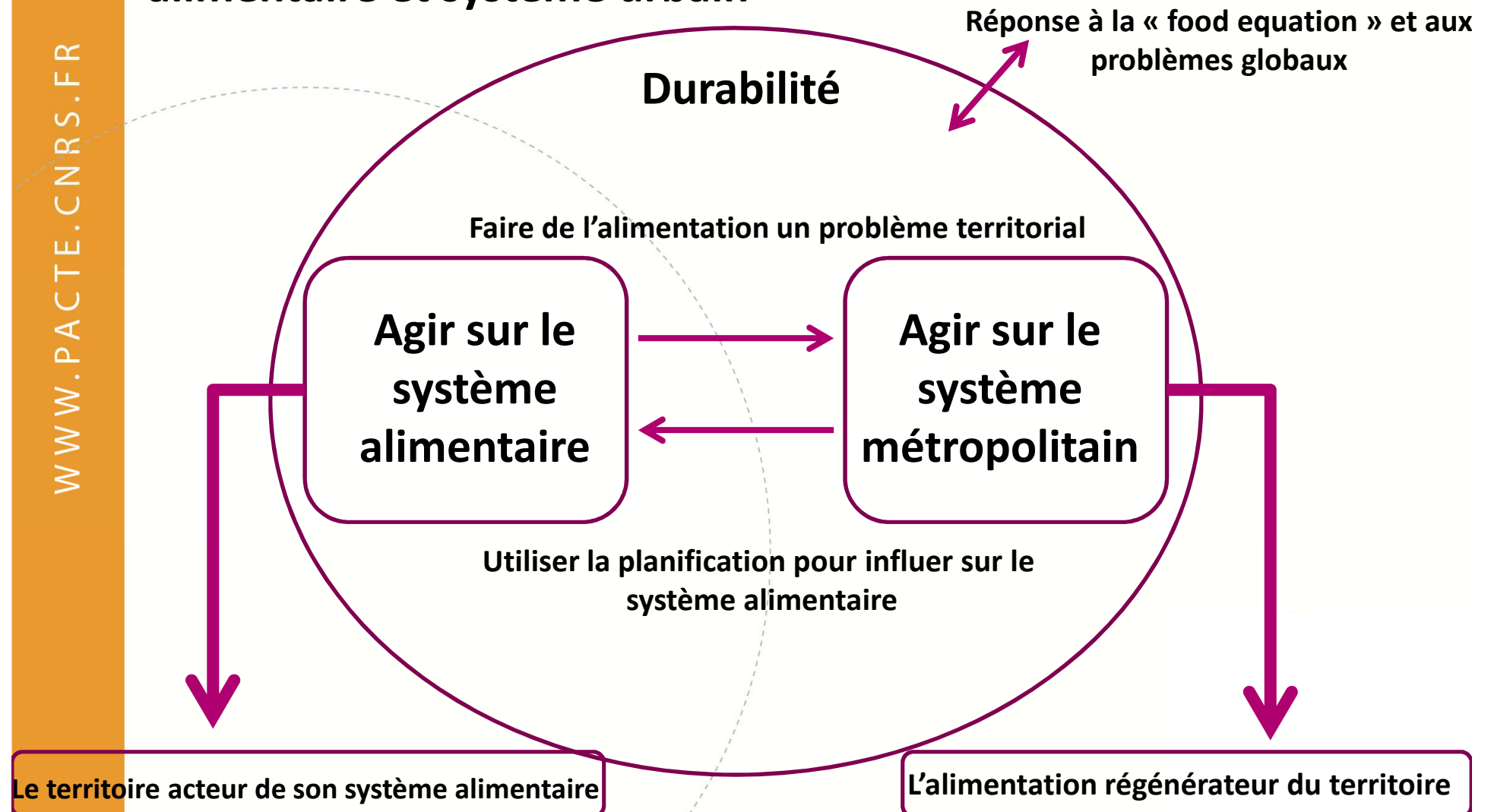
## ❖ Les définitions du food planning : APA et AESOP

L'AESOP : l'accent sur les systèmes alimentaires et urbains durables

« **food planners are professionals who are striving to integrate food policy into the mainstream planning agenda [...] this definition failed to command widespread support at Almere where the vast majority of participants preferred a broader, more inclusive definition of food planners as anyone who is working in, or engaged with, the food system with the aim of rendering it more sustainable with respect to its social, economic and ecological effects** » (Morgan 2009:342)

# I. L'émergence de la notion de planification alimentaire

❖ La planification alimentaire: entre durabilité, système alimentaire et système urbain



## *II. La planification alimentaire en acte*

### ❖ **Emergence dans les territoires de la problématique alimentaire**

⇒ **En France: difficile croisement entre champs d'intervention et champs d'acteurs:**

- **Les politiques agricoles**
- **Le levier de la restauration collective**
- **La ville durable**
- **L'économie sociale et solidaire**

⇒ **Aux Etats-Unis: connecter les systèmes alimentaires aux enjeux économiques, écologiques et sociaux**

- **l'accessibilité à la nourriture: sécurité, qualité et justice alimentaire**
- **durabilité des systèmes urbains: "greening the city"**

## *II. La planification alimentaire en acte*

### ❖ L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale

**“A growing number of local governments across the United States are rebuilding food system through innovative public policy. Local governments are using **plans, regulatory tools, fiscal incentives, and institutional mechanisms** to strengthen food systems.”** (Neuner, Kelly, Raja, 2011).

- ⇒ **Actions partielles / plans dédiés au système alimentaire**
- ⇒ **Plans généraux, plans environnementaux et plans climatiques**
- ⇒ **Départements : développement économique, santé, développement durable**

## *II. La planification alimentaire en acte*

### ❖ **L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale**

#### **L'agriculture urbaine**

⇒ **Inventorier et recenser**

**mesures de protection, recensement exhaustif, révision du recensement**  
**ex: Portland**

⇒ **Développer**

**- Révision des procédures de zoning**  
**ex: Chicago Go to 2040 (révision du PLU)**

**- Promotion des pratiques d'agriculture urbaine**  
**Seattle (un jardin communautaire pour 2500 ménages)**

## II. La planification alimentaire en acte

- ❖ L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale
- ### L'agriculture urbaine

⇒ Développer

- Intégration dans les programmes de construction

Ex: éco-quartiers (Troy Gardens, Madison city), bonus de construction





## *II. La planification alimentaire en acte*

### ❖ L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale

#### L'agriculture régionale

« So far, research on urban food strategies has concentrated primarily on urban agriculture » (Sonnino 2009:427)

- Soutien à l'agriculture régionale

Ex: subventions pour la production régionale, subventions à l'AB

- Protection des terres agricoles

## II. La planification alimentaire en acte

### ❖ L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale

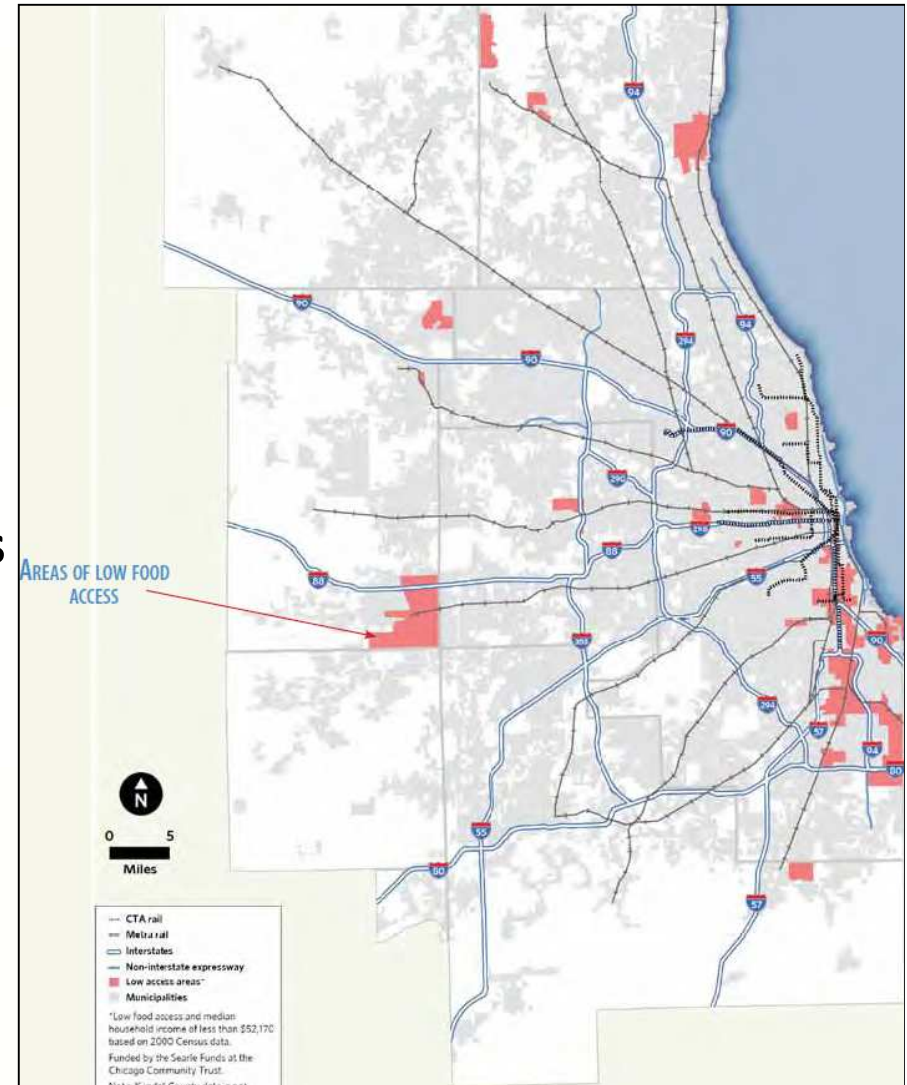
#### La distribution alimentaire

- Développement des marchés fermiers

Ex: Toronto

- Identifier les déserts alimentaires

Ex: Chicago



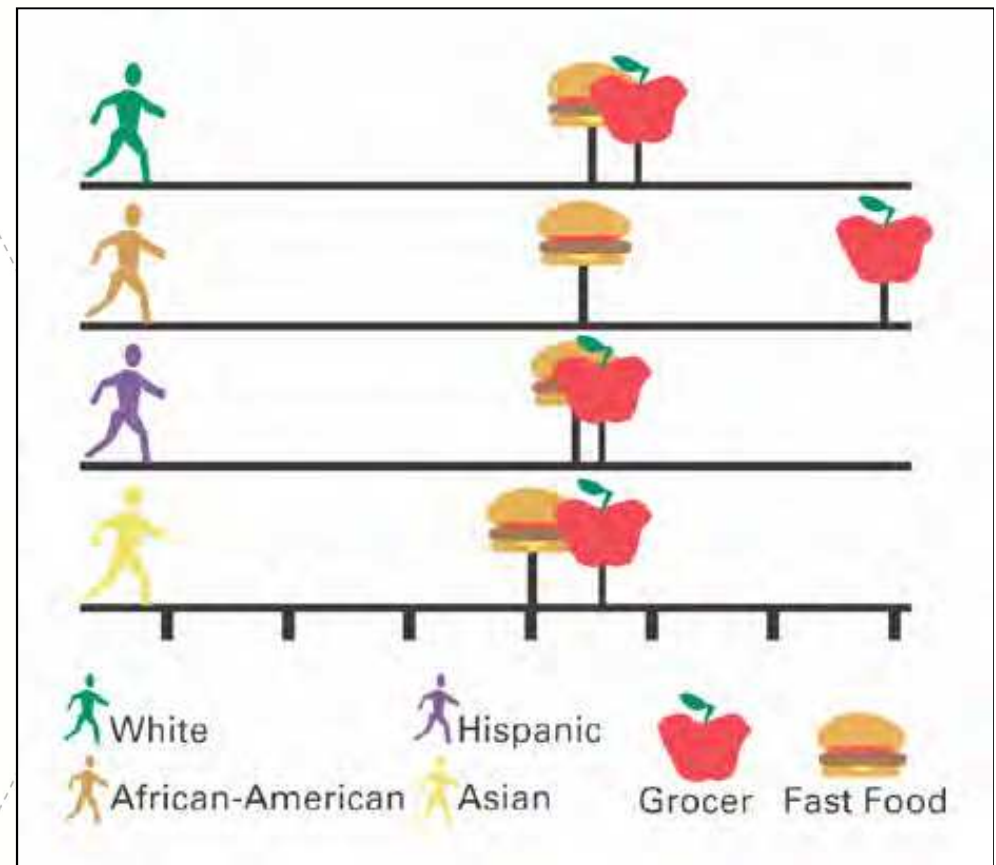
## II. La planification alimentaire en acte

### ❖ L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale

#### La distribution alimentaire

- Augmenter le nombre et la qualité des points de vente alimentaire

Distance relative de l'accessibilité aux commerces alimentaires (commerces de fruits et légumes, fast food), Chicago, 2006 (APA, 2011)



## *II. La planification alimentaire en acte*

### ❖ L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale

#### La distribution alimentaire

- Augmenter le nombre et la qualité des points de vente alimentaire

Ex:

Programme FRESH (food retail expansion to support health) à New York City (commerces « labellisés » et intégration dans des programmes de développement urbain, incitations fiscales)

Philadelphia (accès à une source d'alimentation locale pour 75% de la population)

## *II. La planification alimentaire en acte*

### ❖ **L'intégration de l'alimentation dans la planification territoriale**

#### **La consommation alimentaire**

- **Subventions et exemplarité**
- **Préservation des savoirs alimentaires**
- **El Paso, « healthy eating and active living » et plan de développement**

#### **La transformation, les chaînes alimentaires territoriales**

- **Santa Fe, « City harvest program »**
- **Soutien aux bassins d'approvisionnement**

#### **Des plans dédiés à l'alimentation**

- **New York City**
- **Toronto**

# Conclusion

- ❖ **La question agricole replacée dans un champ plus vaste**  
“ A land-use policy that focused, for example, just on biodiversity, without linkage to feeding people, might be good for ornithology but not mass urban populations” (Lang et al. 2009:7)
- ❖ **L'alimentation, un connecteur d'enjeux**  
« [It] emerges as something with phenomenal power to transform not just landscapes, but political structures, public spaces, social relationships, cities » (Steel, 2008: 307)
- ❖ **L'apport pour le contexte français: le regard nourricier**  
« le défi alimentaire peut recréer ce lien organique et historique [...] imposer une reconnexion entre les agricultures et leurs villes » (Soulard, Aubry, 2011 : 98).

# Conclusion

- ⇒ **Mailler un ensemble d'actions éparsees sous une bannière stratégique**
- ⇒ **Construction métropolitaine: entrée consensuelle et porteuse de sens**

**« Avant tout, l'alimentation reformule les problèmes de l'action territoriale en dépassant l'hétérogénéité de ce qui fait ressource pour l'agriculture et de ce qui fait ressource pour le territoire. »** (Esposito-Fava, 2009 : 169)

❖ **Limites: l'évaluation, foodshed vs terroir**

**Merci de votre attention ...**

